



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

REFERENCIA

Derrumbe y hundimiento del suelo: situación de crisis generada por el colapso de una estructura edilicia, con probable presencia de víctimas.

SITUACIÓN

• **De interés general para el CUERPO DE BOMBEROS DE LA CIUDAD:** El Plan Director de Emergencias de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Decreto Nro. 243/24):

- Prevé como autoridad de aplicación del mismo, a la Subsecretaría de Emergencias, del Ministerio de Seguridad del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. En concordancia, dicha Subsecretaría de Emergencias, se constituye como el organismo con facultades para realizar los ajustes necesarios la autoridad máxima cuando se suscite un incidente y se produzca la situación de emergencia.
- Proporciona respuestas ante situaciones de amenazas a la comunidad de origen natural y antrópica, que puedan afectar la seguridad, la vida de las personas y el ambiente, expuestos al peligro.
- Busca concretar objetivos específicos de mitigación, preparación y desarrollo de acciones, para proteger a las personas, sus bienes y el ambiente público en general.
- Organiza la contribución de todos los sectores involucrados y, eventualmente, instituciones de otras jurisdicciones y del ámbito privado.
- Es el marco general para organizar la respuesta frente a eventos adversos y constituye la herramienta para que el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires declare la emergencia, desastre y/o zona de emergencia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- Determina respuestas definidas a priori, mediante la acción conjunta y según la complejidad de los escenarios. Dichas respuestas, persiguen el propósito de resolver el listado de veinte (20) amenazas previstas en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- Se completa con las previsiones de los niveles tácticos (en nuestro caso, la Subsecretaria de Emergencias) y operativos (nuestros planes operativos).

• **De interés particular para el CUERPO DE BOMBEROS DE LA CIUDAD:**

- Cabe destacar que el Plan Director de Emergencias de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Decreto Nro. 243/24) contempla, para concretar las respuestas coordinadas ante Incidentes Mayores, lo siguiente:

IF-2024-41992080-GCABA-SSEMERG



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

- Niveles de Incidentes:

- Ante situaciones de emergencia, que materialicen amenazas, se determinan dos niveles de incidentes, a saber: incidente menor (requiere un número pequeño de recursos para su atención) e incidente mayor (es de extraordinaria magnitud y requiere la implementación de medidas especiales por uno o más servicio de emergencia, utilizando recursos combinados).
- Supuestos de un incidente mayor, a saber: situación de crisis, rescate y transporte de un gran número de lesionados, destrucción parcial o total de infraestructura edilicia, desplazamiento poblacional, severa alteración del ecosistema e incremento de la demanda generada por el público y los medios de comunicación (MCS).

ÓRGANOS Y NIVELES DE CONDUCCIÓN

- **Comando Estratégico de Incidentes (CEI):** integrado por el Ministro de Seguridad, Justicia y Derechos Humanos de la Nación (o su actual equivalente) y el Ministro de Seguridad de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, constituyen el máximo nivel de responsabilidad ante la emergencia, dirigiendo y supervisando, mediante directivas, a los niveles inferiores. Se corresponde con el nivel estratégico, máximo responsable de la emergencia, conformado por los órganos superiores de gobierno con funciones ejecutivas.
- **Comando Táctico de Incidentes (CTI):** integrado por autoridades Policiales y de Bomberos de la Ciudad o quien corresponda por jurisdicción, Subsecretarios de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, principalmente el Subsecretario de Emergencias, y los Directores Generales de Defensa Civil y Sistema de Atención Medica de Emergencias, son los responsables de dirigir y supervisar las tareas operativas.
- **Comando Operativo de Incidentes (COI):** integrado por autoridades Policiales, Bomberos de la Ciudad o quien corresponda por jurisdicción, la Prefectura Naval Argentina, el Gerente Operativo de Operaciones de Prevención y Respuesta de Defensa Civil y el Director Médico del Sistema de Atención Medica de Emergencias.

ZONAS OPERACIONALES

- **Zona de Impacto:** comprendida entre el lugar del siniestro propiamente dicho, hasta donde se determine, según las características del incidente y la geografía del lugar. Es determinada por el personal de Bomberos de la Ciudad o quien corresponda por jurisdicción. En ella, sólo actúa el personal de Bomberos de la Ciudad o quien corresponda por jurisdicción y la Prefectura Naval Argentina, si fuera la jurisdicción de esta última.



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

- **Zona de Influencia:** abarca desde el perímetro exterior de la Zona de Impacto, hasta el inicio de la Zona de Adyacencia. La determina el primer miembro del COI que se presente en el lugar. En esta zona sólo actúa personal del SAME, Policía de la Ciudad o autoridad policial que corresponda por jurisdicción, Prefectura Naval Argentina si fuera su área de acción específica y agentes de la Dirección General de Defensa Civil y Dirección General de Guardia de Auxilio y Emergencias.
- **Zona de Adyacencia:** localizada fuera de la Zona de Influencia, hasta el perímetro de la Zona Neutralizada (esta última comprende a las Zonas de Impacto, Influencia y Adyacencia). Es determinada por el COI. Aquí se ubican las organizaciones voluntarias convocadas por la Dirección General de Defensa Civil, los medios de comunicación (MCS) los evacuados y los servicios de apoyo.

1. - PROPÓSITO

1.1. Propósito principal

Salvaguardar la vida y bienes de las personas que se encontraren en situación de peligro, realizando tareas de búsqueda y evacuación de las mismas, procediendo operativamente a producir los rescates de las personas y animales, producto de la amenaza en cuestión.

Brindar las acciones operativas, en coordinación con el apoyo de las demás áreas del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires involucradas en la emergencia, ante la amenaza planteada.

1.2. Propósitos contribuyentes

- Asistir al sistema de emergencias de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, con recursos humanos y materiales, desarrollando acciones operativas y/o técnicas, en conjunto con todas las áreas intervinientes del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.
- Ejecutar acciones operativas que resuelvan los peligros ocasionados por la amenaza identificada.
- Determinar los límites de las zonas operacionales de actuación en la emergencia.
- Participar en el asesoramiento específico, durante el planeamiento de la prevención necesaria, a requerimiento de otros niveles de responsabilidad en la emergencia.

2.- ALCANCE

El Cuerpo de Bomberos de la Ciudad procederá según el presente plan operativo, proveyendo de manera inmediata y a requerimiento del COI, los recursos operativos y técnicos que fueran necesarios, principalmente ante incidentes mayores cuya ocurrencia se produzcan en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

IF-2024-41992080-GCABA-SSEMERG



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

Teniendo en cuenta los recursos humanos, materiales y técnicos disponibles en el Cuerpo de Bomberos de la Ciudad, al momento de actualizar el presente plan operativo, para responder ante la amenaza de derrumbes y hundimiento del suelo, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, la cuantificación esquemática de las acciones (productos y/o servicios) a ejecutar, según los requerimientos del COI y recursos disponibles, podrán ser las siguientes:

Colaborar en:

- Desplegar el tren de socorro conforme el régimen de intervención ante la amenaza en cuestión, con el fin de dar una adecuada respuesta simultanea de acciones como ser la evacuación, búsqueda y rescate de víctimas y la extinción del incendio, mediante los recursos humanos y materiales del Cuerpo de Bomberos.
- Realizar las maniobras de rescate necesarias, ante personas o animales en situaciones de riesgo de vida
- Anular las diferentes fuentes de riesgos, como ser escapes de gas, riesgo eléctrico, pérdidas de agua, etc, producto de la amenaza planteada en razón de ser considerados incrementos de riesgos en la emergencia
- Coordinar actividades y tareas técnicas con otros organismos.
- Elaborar informes de situación.
- Realizar actividades periciales, que colaboren con el accionar de la justicia en caso de corresponder su intervención.



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

3.- ESTRUCTURA ORGANICA FUNCIONAL DE LA EMERGENCIA



4.- DIRECTOR DEL PLAN Y DIRECTOR ALTERNO

El Director del Plan es el Jefe del Cuerpo de Bomberos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el Director Alterno es el Jefe de la Comandancia PROTECCIÓN URBANA del Cuerpo de Bomberos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

En caso de ausencia, los citados roles deben ser desempeñados por el funcionario inmediato en el orden Jerárquico perteneciente al Cuerpo de Bomberos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires o bien el funcionario que determine el Subsecretario de Emergencia.



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

5.- OTROS FUNCIONARIOS INVOLUCRADOS EN LA EMERGENCIA

Jefe Operativo del incidente:

- Conducir operativamente las Fuerzas del Cuerpo de Bomberos desplegadas en el lugar de la emergencia, o bien impartir las directivas a través del Comando Operativo de Bomberos al Superior a cargo.
- Entender en la organización, ejecución y fiscalización del presente plan operativo.
- Delegar en el Comando Operativo de Bomberos, el desplazamiento de unidades que le sean requeridas en la zona del incidente.
- En cumplimiento de sus funciones se encarga de reunir y suministrar todo tipo de información respecto al hecho para la eficaz labor operativa, brinda el apoyo logístico a través del despacho de unidades de refuerzo (convencionales o específicas) y coordina con otros Organismos la asistencia técnica o de recursos necesarios.
- Coordinar con las empresas prestatarias de servicios, la interrupción de los mismos, con el fin de disminuir los riesgos asociados a la emergencia
- El Comando Operativo de Bomberos debe mantener en conocimiento permanente al Director del Plan o en su defecto al Director Alternativo, sobre la evolución de las acciones a fin de adoptar nuevas medidas operativas o impartir directivas.
- Coordinar las acciones del Cuerpo de Bomberos con las otras áreas operativas de la Subsecretaría de Emergencia en materia informativa y logística.
- Supervisar el desarrollo de las labores operativas.
- Coordinar con la Guardia de Auxilio, la estabilización de estructuras pasibles de caídas, desprendimientos, movimiento o hundimiento que incrementen los riesgos para las víctimas y rescatistas.
- Integrar el Centro de Operaciones de Emergencia, en caso de ser convocado.
- Mantener permanentemente un enlace de comunicación, a nivel de pares operativos, con los otros organismos de emergencia que ejecutan acciones específicas en las zonas de influencia y adyacencia.

6.- OPERATIVIDAD

6.1. Alerta

Recepción de un aviso de emergencia que, según el nivel de riesgo para los habitantes de la Ciudad de Buenos Aires, debe activar el plan operativo previsto.



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

Una vez recibida la alerta en el Comando Operativo de Bomberos, el mismo debe disponer el desplazamiento de los recursos humanos y materiales, conforme el Régimen de Intervención establecido.

Se debe dar intervención a la estructura orgánica mencionada en el ítem 3. ESTRUCTURA ORGANICA FUNCIONAL DE LA EMERGENCIA.

6.2. Notificación interna del Alerta:

Recibido el Alerta por Derrumbe, el Comando Operativo de Bomberos, desplaza a la totalidad de las Dependencias Operativas que deben intervenir conforme el Régimen de Intervención vigente.

7.- EVALUACIÓN DEL IMPACTO

Teniendo en cuenta el informe preliminar de situación, elaborado en la Sala de Crisis, el Director del Plan o Director Alternativo, debe evaluar, apreciar la magnitud del incidente y determinar las necesidades de medios (personal y material) y adoptar las primeras medidas que debe implementar el Jefe Operativo del Incidente, a saber:

- Emplazar las unidades operativas necesarias para responder ante la amenaza planteada.
- Delimitar las diferentes zonas operacionales.
- Informar respecto a las condiciones de peligro en la zona de impacto.
- Recabar información y transmitirla a la Sala Operativa del Comando Operativo de Bomberos, para actualizar las cartas de sucesos, a los fines del proceso de toma de decisiones para atención de la emergencia.
- Establecer las necesidades de equipamiento y recursos humanos y caninos para afrontar la amenaza definida.

8.- ACTIVACIÓN DEL PLAN

Luego de la evaluación preliminar realizada sobre la información suministrada desde la zona de impacto, se debe activar el plan operativo, según lo siguiente:

El Jefe Operativo del Incidente, debe ordenar:

- Coordinar las tareas de evacuación, salvamento y rescate de personas y animales en la zona de impacto.
- Coordinar las acciones operativas que realizarán las dotaciones concurrentes en las diferentes zonas operacionales. En la zona de impacto, establecerá los diferentes frentes de ataque para combatir el incendio.
- Organizar las unidades concurrentes.



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

- Mantener en apresto, acorde a la amenaza planteada, los recursos humanos y caninos y material, a fin de disponer su empleo según el incremento de la demanda en la emergencia.
- Debe solicitar los recursos técnicos, materiales, equipamiento y rodantes, necesarios para optimizar los tiempos de respuestas ante el evento y brindar seguridad al personal operativo.

Actualización permanente de la situación:

- El Jefe Operativo del Incidente, informará al Comando Operativo de Bomberos constantemente, la evolución de la situación en la emergencia y las acciones que se encuentran ejecutando como respuesta a la amenaza en desarrollo.
- El Comando Operativo de Bomberos, debe recibir la información aludida, actualizar la carta de suceso y en caso de ser requerido, elevarla a sus superiores, que la deben utilizar en el proceso de toma de decisiones.
- Integración del COI (Comando Operativo de Incidentes): El Director del Plan o el Director Alternativo, podrá ser convocado a integrar el COI, para asesorar y asistir las medidas operativas y/o preventivas, toda vez que la evolución de la amenaza lo amerite.

9.- MOVILIZACIÓN DE RECURSOS ESENCIALES

Todos los recursos (humanos y materiales) del Cuerpo de Bomberos, deben ser administrados y conducidos para dar respuesta a la amenaza en desarrollo, de acuerdo a la evolución de la situación, desde la zona operacional asignada, empleando los medios a disposición.

Los recursos a empeñar en la ejecución del presente plan operativo y que se detallan a continuación, se deben emplear en los momentos de evaluación del impacto y durante los procesos esenciales de actuación.

- Capital humano: personal asignado a las distintas Dependencias Operativas que se encuentren de guardia, previendo mantener la operatividad del resto de las dotaciones para atención de las emergencias.
- Recursos materiales: Tablas rígidas, collar cervical, sillas de ruedas / evacuación, elementos de extinción, equipos de protección personal (protección de cabeza, ocular, facial, respiratoria, extremidades), equipos de tracción y arrastre, cabrestante, equipos de elevación (cojines neumáticos, cilindros hidráulicos, palancas, eslingas, cuerdas), equipos de corte (sierra circular, corte con diamante), equipos de perforación (martillo rotativo), vibraphone, boroscopio, etc.-
- Recursos móviles: Unidades convencionales, unidades livianas, unidades de transporte, unidades específicas, PCM, PMA y UM.
- Recursos específicos: K9.

IF-2024-41992080-GCABA-SSEMERG



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

10.- PROCESOS ESENCIALES DE ACTUACION

- Realizar todas las maniobras operativas y técnicas en la zona de impacto, con el fin de rescatar a todas las víctimas del suceso.
- Ocupar y recorrer las áreas de interés, establecidos por el Comando operativo de Bomberos.
- Delimitar las distintas zonas operacionales.
- Relevamiento de peligros en la zona de impacto.
- Disponer de grupos operacionales de evacuación, búsqueda y rescate de personas y animales.
- Interactuar e intercambiar información relevante con personal de la Policía de la Ciudad
- Proporcionar información oportuna y actualizada, en medidas de prevención y actuación de emergencias ante la amenaza en desarrollo.

Deben desarrollar la respuesta, priorizar el rescate de personas afectadas, la neutralización de siniestros asociados, la investigación y preservación de la prueba. Siempre y cuando se den las condiciones de seguridad

El Comando Operativo de Bomberos, moviliza al personal y al equipo de búsqueda y apoyo y complementación de las dotaciones concurrentes en primera instancia.

En caso de operaciones conjuntas entre el Cuerpo de Bomberos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y personal de otros organismos, el Director del Plan asume la conducción de las acciones.

11.- DESACTIVACION DEL PLAN

Informado el cese del Alerta por Derrumbes y hundimientos del suelo por parte del Subsecretario de emergencias, normalizada la situación y concluidas las actividades operativas, comunica la desactivación del Plan.

El Comando Operativo de Bomberos, dispone en forma radial el regreso de las unidades que ya no fueren necesarias a su puesto de estación.

Periódicamente el presente Plan Operativo es evaluado y revisado por la Dirección General de Planeamiento de Emergencias y Coordinación de Bomberos, procediéndose a su corrección y actualización en caso de ser ello necesario.

12.- ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO, SOCIALIZACIÓN Y REVISIÓN PERMANENTE DEL PLAN.

Relacionadas con las acciones de información y formación (capacitación): Realizar las capacitaciones y/o actualizaciones teóricas y prácticas,

IF-2024-41992080-GCABA-SSEMERG



Plan Operativo de Emergencia por DERRUMBES

Desde una perspectiva general: robustecer la cultura organizacional y de trabajo eficaz, con la resolución específica de la amenaza que plantea el presente plan operativo

Desde un enfoque particular: profundizar los conocimientos técnico - específicos, desarrollar las potencialidades y habilidades necesarias en la emergencia y adoptar las formas de comportamiento organizado, indispensable en tareas coordinadas entre varios organismos.

Relacionadas con las comprobaciones periódicas (prácticas profesionales, simulaciones y simulacros).

13. - ACTUALIZACIÓN DEL PLAN

Anualmente el presente plan operativo será evaluado y revisado por los responsables de las diferentes áreas del Cuerpo de Bomberos que se encuentran vinculadas con su aplicación, procediéndose a su ajuste, corrección y/o actualización de ser necesario.

Todas las actualizaciones o correcciones, serán realizados sobre la base de acciones de respuesta y comunicadas a la Subsecretaria de Emergencia.